

**UCHWAŁA NR 20/VIII/2021
RADY GMINY BRANIEWO
Z DNIA 26 LUTEGO 2021 ROKU**

w sprawie przekazania petycji według właściwości

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15, art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 870) w związku z art. 95 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.(Dz.U. z 1997 r., Nr 78 poz.483 ze zm.) – Rada Gminy Braniewo uchwala, co następuje:

§ 1.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Gminy Braniewo postanawia się przekazać petycję Pani Teresy Garland wniesionej w dniu 10 lutego 2021 roku podmiotowi właściwemu - Marszałkowi Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej.

§ 2.

Wykonanie uchwały oraz powiadomienie zainteresowanej o sposobie rozpatrzenia petycji powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy w Braniewie.

§ 3.

Uzasadnienie rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY**
Stanisław Ziętędziewski

Uzasadnienie

W dniu 10 lutego 2021 roku do Rady Gminy Braniewo za pomocą środków komunikacji elektronicznej (mailem) wpłynęła petycja Pani Teresy Garland w zakresie wyrażenia opinii w sprawie przeprowadzenia Referendum Ludowego wiążącego się ze zmianą przepisów prawa poprzez przyjęcie Nowego Kodeksu Wyborczego oraz Nowego Ustroju Prezydencko - Ludowego.

Petycję w dniu 10 lutego 2021 r. skierowano pod obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Braniewo celem zajęcia stanowiska w przedmiotowej sprawie. Komisja po analizie petycji na posiedzeniu 24 lutego 2021 r., po zapoznaniu się ze stanem faktycznym i prawnym sprawy, wypracowała niniejsze stanowisko, przyjęte przez komisję jednogłośnie.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o petycjach - petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Jednocześnie w świetle art. 2 ust. 3 powołanej ustawy - przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji jest podmiot w zakresie zadań lub kompetencji, którego mieści się żądanie (przedmiot) petycji. Wniesienie petycji nakłada na adresata obowiązek zbadania swojej właściwości. Badanie właściwości, o którym mowa w przepisie art. 6 ust. 1 polega na ustaleniu czy zakres zadań lub kompetencji przypisanych adresatowi na podstawie ustawy (właściwość ustawowa) albo przekazania (właściwość delegacyjna) obejmuje sprawy będące przedmiotem petycji.

Akty prawa miejscowego posiadają konstytucyjny status źródeł prawa powszechnie obowiązującego (art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej). Akty prawa miejscowego to wyodrębniona konstytucyjnie kategoria należąca do aktów prawa powszechnie obowiązujących, które posiadają charakter podstawowy i są stanowione przez terenowe organy administracji rządowej oraz przez organy samorządu terytorialnego, które posiadają moc obowiązującą na obszarze ich działania. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Konstytucyjną przesłanką ustanowienia przez nie aktu prawa miejscowego jest wyraźne upoważnienie ustanowione w akcie rangi ustawy. Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym - na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Jednocześnie w świetle ust. 2 tego artykułu - na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY**

Stanisław Kołodziejewski

RADA GMINY BRANIEWO

zakresie: 1) wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych; 2) organizacji urzędów i instytucji gminnych; 3) zasad zarządu mieniem gminy; 4) zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Natomiast według ust.3 tego artykułu - w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących rada gminy może wydawać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego. Do stanowienia aktów prawa miejscowego uprawniona jest rada gminy w formie uchwały (art.41 ust.1 ustawy). Powołana regulacja prawna jednoznacznie wskazuje, że akty prawa miejscowego nie mogą zostać wydane poza przedstawionym zakresem. Żądanie będące treścią złożonej petycji obejmujące postulat zmiany przepisów prawa miejscowego może być rozważane wyłącznie w odniesieniu do kategorii aktów prawa miejscowego wydawanych na podstawie ogólnego upoważnienia ustawowego. W orzecznictwie sądowo-administracyjnym podkreśla się, że przepisy prawa miejscowego mogą być ustanowione wyłącznie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, zatem upoważnienie dla organu samorządu terytorialnego do wydania przepisów prawa miejscowego musi wynikać z ustawy. Wskazuje się ponadto, że niedopuszczalne jest, aby przepisy prawa miejscowego, będąc przepisami podstawowymi, wykaczały poza unormowanie ustawowe. Przepis wykonawczy może ze swej istoty jedynie wykonywać ustawę, a więc ją uzupełniać, nie może natomiast regulować materii, która nie była przedmiotem ustawy. W przedmiotowej sprawie należy stwierdzić, że przepisy prawa powszechnie obowiązującego nie zawierają upoważnienia ustawowego dla rady gminy do wydania aktu prawa miejscowego w zakresie objętym treścią petycji,

Zgodnie z art.118 ust. 1 i 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej – inicjatywa ustawodawcza przysługuje posłom, Senatowi, Prezydentowi Rzeczypospolitej i Radzie Ministrów oraz grupie, co najmniej 100.000 obywateli mających prawo wybierania do Sejmu.

W myśl art.119 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - prawo wnoszenia poprawek do projektu ustawy w czasie rozpatrywania go przez Sejm przysługuje również wnioskodawcy projektu.

Ustawa z dnia 24 czerwca 1999 r. o wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli (Dz. U. z 2018 poz. 2120), reguluje tryb postępowania w sprawie wykonywania inicjatywy ustawodawczej przez obywateli, o której mowa w art. 118 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Art. 4 ust. 1 ustawy wskazuje, że projekt ustawy wnosi się do Marszałka Sejmu powinien odpowiadać wymogom zawartym w Konstytucji i Regulaminie Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej oraz w niniejszej ustawie.

Rada Gminy Braniewo przychylając się stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 24 lutego 2021 roku uznała za zasadne przekazanie petycji według właściwości odpowiednim organom właściwym do merytorycznego rozpatrzenia postulowanych zmian i wydania opinii.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY**

Stanisław Zolędziewski